**Информация о результатах экспертизы**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 326 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2022 годы»

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 2 300,0 тыс. рублей из средств бюджета Ханты-Мансийского района:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 460,0 тыс. рублей;

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 460,0 тыс. рублей, что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов планируется – 460,0 тыс. рублей ежегодно.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из средств федерального бюджета и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не предусмотрено.

Расчеты в части обоснования расходов проекта программы «Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2022 годы» не представлены к рассмотрению, при этом соответствующие изменения в части расходов для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 01.03.2017 № 52 «Об утверждении норм расходов на материальное обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта» не внесены.

Проектом программы предлагается внести изменения в цели, задачи и наименование подпрограммы 2 муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является «Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам в сфере физической культуры и спорта и интеграции в общество».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в актуальной редакции муниципальной программы «Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2022 годы», одной из ключевых задач является – «Обеспечение комплексной **реабилитации и абилитации** инвалидов (детей-инвалидов)», что непосредственно взаимосвязано с подпрограммой 2. «Формирование системы комплексной **реабилитации и абилитации** инвалидов, в том числе детей-инвалидов». Проектом же предлагается внести корректировку в данную задачу со следующей формулировкой: «Обеспечение комплексной **реабилитации и реабилитации** инвалидов (детей-инвалидов)», соответственно также корректируется и наименование подпрограммы 2. «Формирование системы комплексной **реабилитации и реабилитации** инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

Контрольно-счетная палата отмечает, пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020), дано понятие **реабилитации и абилитации** инвалидов. **Реабилитация** инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. **Абилитация** инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. **Реабилитация и абилитация** инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

*Контрольно-счетная палата рекомендует задачи и наименования подпрограмм муниципальной программы предусмотреть* ***без изменений****, т.е. изложенных в актуальной редакции муниципальной программы от 13.08.2020 № 226.*

С учетом изменения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы.

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, *при этом нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.*

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 03.12.2020 № 07-Исх-3222, которое содержит формулировку «…Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие  *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы *частично соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлениям «Создание условий для занятий физической культурой и массовым спортом».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание, что *целевые показатели муниципальной программы должны иметь увязку с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования,* утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на ***нарушение*** требований пункта 41 Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (с изм. от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения ответственными исполнителями срока предоставления проектов постановлений администрации района об утверждении муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться начиная с очередного финансового года или продолжена в очередном финансовом году и плановом периоде (до 01 ноября) и соблюдения администрацией Ханты-Мансийского района и комитетом по финансам Ханты-Мансийского района срока рассмотрения (утверждения, одобрения) представленных проектов (до 01 декабря).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, установлено ***нарушение*** требований пункта 4.3. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246. При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной [пунктами 4.4](file:///C%3A%5CUsers%5Czaruckaya%5CDesktop%5C%D0%92%20%D1%81%D0%BE%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B.docx#P2033) - [4.7](file:///C%3A%5CUsers%5Czaruckaya%5CDesktop%5C%D0%92%20%D1%81%D0%BE%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B.docx#P2040) Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;

2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;

3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;

4. юридическо-правовое управление администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района **от 25.12.2020**, а заключение департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района **от 08.12.2020**, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Согласно пункту 4.9. раздела 4 Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Проект программы, прошедший процедуру общественных обсуждений и согласования с органами администрации Ханты-Мансийского района, вносится в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

Стоит отметить, что Проект программы внесен для проведения экспертизы в контрольно-счетную палату **21.12.2020**, т.е. без согласования с комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района (заключение от 25.12.2020).

На официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения» Проект программы размещен – 09.11.2020, дата окончания обсуждений определена – 16.11.2020, замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что Проект программы, размещенный на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района ***не соответствует*** проекту, внесенному в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

Таким образом, ответственным исполнителем муниципальной программы ***нарушены*** требования пунктов 3.1. и 3.2. раздела 3 приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, в части размещения не достоверного Проекта программы в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

внести соответствующие изменения, в части нормирования расходов мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 01.03.2017 № 52 «Об утверждении норм расходов на материальное обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта»;

обеспечить соблюдение требований пункта 4.9. раздела 4 приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (с изменениями);

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»).

*Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует, при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу не допускать нарушения требований вышеуказанных нормативных актов.*

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.